
VALOR DE REFERENCIA ANKER PARA EL SALARIO VITAL

**PANAMÁ
RURAL
2020**

SALARIO VITAL

**USD 569
MENSUALES**



Anker 
Research
Network

GLOBAL 
LIVING WAGE
COALITION

Los Valores de Referencia Anker cuentan con el respaldo de la Global Living Wage Coalition (Fairtrade International, Rainforest Alliance, Social Accountability International y la ISEAL Alliance). La metodología se desarrolló impulsada y apoyada por Fairtrade International y por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ). Se recibió apoyo asimismo de la Rainforest Alliance, Social Accountability International, y Clif Bar & Company.



Valor de Referencia Anker para el Salario Vital¹

Panamá rural 2020

1. Valor de Referencia Anker para el Salario Vital en el Panamá rural 2020

El Valor de Referencia Anker para el Salario Vital en el Panamá rural 2020 es de USD 569 mensuales, impuestos incluidos, con un intervalo de confianza del 95 % que va de USD 505 a USD 640. Este es el salario requerido para que los trabajadores puedan acceder a un nivel de vida básico pero decente en una zona rural tipo de Panamá. El Valor de Referencia está compuesto por un salario vital neto (lo que el trabajador se lleva en mano) de USD 513 mensuales, más USD 56 mensuales que por ley se deducirían de la paga mensual en concepto de seguridad social². Los trabajadores que ganan un salario vital no tendrían que pagar impuesto a la renta, pues el impuesto a la renta personal no se exige a los trabajadores que ganan anualmente USD 11.000 o menos.

“Un salario vital es la remuneración percibida por una semana de trabajo estándar por un trabajador de un determinado lugar, que sea suficiente para permitir acceder a un nivel de vida decente al trabajador y su familia. Entre otros elementos de un nivel de vida decente, cabe mencionar: alimentos, agua, vivienda, educación, atención de salud, transporte, vestimenta y otras necesidades esenciales, incluidas las provisiones para hechos inesperados”.
(Coalición Mundial por un Salario Vital)

2. Metodología del Valor de Referencia Anker

Los Valores de Referencia Anker para el Salario Vital se basan en una metodología nueva desarrollada por Richard Anker, Martha Anker e Ian Prates. La metodología se basa en el análisis estadístico de 40 estudios internacionales comparables, con garantía de calidad, realizados con la metodología Anker, correspondientes a diversos países de ingreso bajo e ingreso mediano, y realizados principalmente con el patrocinio de la Coalición Mundial por un Salario Vital. Los Valores de Referencia Anker son internacionalmente comparables, congruentes con los resultados de los estudios de referencia Anker ya existentes sobre salario vital e ingreso digno, y fáciles de actualizar cada año; por eso, son especialmente valiosos para los países donde todavía no ha sido posible organizar y financiar un estudio completo sobre salario vital o ingreso digno, con garantía de calidad y con la metodología Anker.

Los Valores de Referencia Anker para el Salario Vital representan el salario vital de las familias tipo de zonas rurales o urbanas de los países de ingreso bajo e ingreso mediano. Dado que estos

¹ Elaborado por: Mamkoottam Kuriakose, Ian Prates, Martha Anker y Richard Anker.

² El empleador deduce de la remuneración bruta del empleado el 9,75 % en concepto de seguridad social.

Valores se basan en un análisis estadístico, tienen un margen de error para las zonas rurales (urbanas) tipo de un país que en general corresponde aproximadamente al + o – 10 % utilizando un intervalo de confianza del 95 %. Puesto que los Valores de Referencia no son específicos de una ubicación dentro de un país, y representan la situación en los sitios rurales (urbanos) tipo, es probable que el margen de error sea mayor para los sitios inusuales con costos de vida atípicos dentro de un país, tales como las grandes ciudades, con costos de vida altos, o las zonas más pobres (ricas), con normas y costos de vida relativamente bajos (altos).

3. Contexto de país

Geografía y población

Panamá es un país de América Central que conecta América del Sur y América del Norte. Comprende más de 1.600 islas y es muy conocido por el Canal de Panamá, que sirve de puente entre los océanos Atlántico y Pacífico. El Canal constituye un atajo para el transporte marítimo, y esto hace de Panamá uno de los principales ejes estratégicos para el transporte mundial.

Panamá tiene 4.176.873 habitantes distribuidos en 75.517 km². Se divide en 10 provincias y 5 comarcas (divisiones administrativas locales) pobladas por diversos grupos indígenas. La mayoría (el 67,7 %) de la población vive en zonas urbanas (y alrededor del 35 % vive en el área metropolitana que rodea a la Ciudad de Panamá).

Panamá tiene una población relativamente joven: el 27 % tiene 14 años o menos. Panamá tiene una tasa de fertilidad total de 2,5 nacimientos por mujer y una tasa de mortalidad infantil baja, de 15 cada 1.000 nacimientos, según valores de 2018. La esperanza de vida al nacer es de 79 años (82,2 para mujeres y 76,1 para hombres)³. Se afirma que en Panamá están en constante descenso las tasas de fertilidad, mortalidad y crecimiento poblacional.

En 2018, la tasa de alfabetismo de Panamá fue del 95,4 % para la población de 15 años o más (el 96 % para los varones y el 94,9 % para las mujeres). Si bien el español es el idioma oficial y que habla la mayoría, se usan varios idiomas, incluidas 7 lenguas indígenas.

Panamá es miembro fundador de las Naciones Unidas y de organizaciones internacionales tales como el Grupo de los 77, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Movimiento de Países No Alineados (MNOAL).

Economía

Según un estudio del Banco Mundial⁴, Panamá ha tenido una de las economías de más rápido crecimiento de América Latina. La moneda oficial de Panamá es el balboa; el tipo de cambio está anclado al dólar (un PAB equivale a un USD). El Banco Mundial ha clasificado recientemente a Panamá como país de ingreso alto. Tiene uno de los valores más altos de PIB per cápita de América Latina, con USD 15.731 en 2019, y una tasa de inflación baja, de –0,4 % en 2019. Entre 2007 y 2015, el país tuvo un crecimiento promedio anual del PIB del 7,5 %, frente al 2,7 % para

³ <https://international.groupecreditagricole.com/en>

⁴ World Bank Group (2015) Panama: Locking in Success.

la región de América Latina y el Caribe. Aunque en los últimos años el crecimiento ha declinado y en 2019 llegó al 3,1 %, sigue estando por encima del promedio regional.

Entre las principales actividades económicas de Panamá cabe citar la minería, la agricultura y el sector forestal. El país tiene una de las mayores reservas mundiales de cobre (se ubica en el noveno lugar). Panamá también tiene grandes reservas de oro, manganeso y hierro. La energía hidroeléctrica es un recurso natural clave, pues aporta el 63 % de toda la electricidad del país.

La economía panameña es primordialmente una economía de servicios; el sector de servicios representa el 65,2 % del PIB y emplea al 67,2 % de la fuerza laboral. Entre los sectores de servicios, el principal es el transporte, a causa de la presencia del Canal de Panamá. También son importantes los servicios de banca extraterritorial, pues Panamá es conocido como un paraíso fiscal. La industria aporta el 29,2 % del PIB y emplea al 18,6 % de la fuerza laboral. Aunque el 30 % del territorio del país se destina a actividades agrícolas, la agricultura supone solo el 2,2 % del PIB y emplea al 14,2 % de la fuerza laboral. Entre los principales productos agrícolas cabe citar el plátano/banano y diversas variedades de vegetales, maíz, caña de azúcar, arroz, café, sandía, cacao, piña/ananá, patata, coco y soja; es preciso mencionar, además, el sector forestal, la ganadería y la pesca del camarón.

Pobreza

Panamá tiene extremos de riqueza y pobreza, y un nivel alto y sostenido de desigualdad del ingreso, pese a que el crecimiento económico y el gasto social han reducido sustancialmente la pobreza en el país en los últimos años. Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)⁵, la tasa de pobreza de las zonas rurales para 2016 (37,9 %) es muy superior a la de las zonas urbanas (7,3 %), a pesar de que la línea de pobreza urbana es considerablemente mayor (USD 120,46 por persona por mes) que la línea de pobreza rural (USD 93,30).

La población indígena representa una gran parte de la población pobre y extremadamente pobre de Panamá. La migración laboral de zonas rurales a zonas urbanas ha ayudado a mitigar la pobreza entre los pobres rurales no indígenas.

Nivel de vida

Aunque el Banco Mundial considera a Panamá un país de ingreso alto, la población no tiene igual acceso a la riqueza y los recursos. Según un estudio del Banco Mundial⁶, pese a que se trata de un país emergente de ingreso alto, hay marcadas discrepancias en el acceso a servicios básicos como los de abastecimiento de agua, saneamiento e higiene. Más del 60 % de las comunidades indígenas abarcadas por el estudio del Banco Mundial no tenían acceso a sistemas

⁵ CEPAL (2017). Medición de la pobreza por ingresos. Actualización metodológica y resultados. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/44314-medicion-la-pobreza-ingresos-actualizacion-metodologica-resultados>

⁶ World Bank Group (2018) The Connections between Poverty and Water Supply, Sanitation and Hygiene (WASH) in Panama.

adecuados de agua y saneamiento, en comparación con solo el 19 % de las comunidades no indígenas. El acceso insatisfactorio al saneamiento contribuye a una elevada incidencia de la diarrea infantil y ha sido una de las principales causas de los altos niveles de malnutrición entre los niños, en especial en las comunidades indígenas.

El sistema de salud pública panameño se sostiene en parte gracias al fondo generado por el sistema de seguridad social (la Caja de Seguro Social o CSS), resultante de las deducciones de nómina de los empleadores y empleados. La CSS cubre el 70 % del gasto público en salud, mientras que el 30 % restante queda cubierto por el Ministerio de Salud⁷.

Mercado laboral

Más del 40 % de la fuerza laboral panameña trabaja en el sector informal, según se afirma en un estudio de la OCDE. Esto es un problema, pues deniega a muchos trabajadores beneficios esenciales, como son los de la seguridad social⁸.

De acuerdo con la encuesta de la fuerza laboral de 2019, alrededor del 65 % de las mujeres rurales de entre 25 y 59 años participaban en la fuerza laboral. Según la misma encuesta, la tasa de desempleo rural era baja: el 1,8 % para los hombres de entre 25 y 59 años y el 3,3 % para las mujeres de la misma edad. No obstante, debido al gran volumen de la economía informal, la tasa de subempleo por insuficiencia de horas (menos de 35 horas semanales) es elevada: de aproximadamente el 22 % para hombres y mujeres de entre 25 y 59 años⁹.

4. Escala salarial y brechas con el salario digno en el Panamá rural

En la Figura 1 se presenta una escala salarial para el Panamá rural y se señala la brecha con el salario vital. Asimismo, se compara el Valor de Referencia Anker para el Salario Vital en el Panamá rural con otros cuatro indicadores salariales. El Valor de Referencia Anker para el Salario Vital es mucho más alto que las cuatro cifras comparativas. Es 2,5 veces superior al salario de la línea de pobreza del Banco Mundial, que lo establece en USD 5,50 para los países de ingreso mediano alto¹⁰; 2.53 veces superior al salario de la línea de pobreza rural nacional; y superior en un 51,7 % al salario mínimo del sector del plátano/banano (que tiene un salario mínimo más alto que otros sectores agrícolas: de USD 376 frente a USD 356). El Valor de

⁷ World Health Organization (2017), Health in the Americas: Panama. <https://www.paho.org/salud-en-las-americas-2017/?p=4289>

⁸ <https://www.oecd.org/dev/making-panamas-economic-growth-more-inclusive-oecd-development-centre-provides-action-plan.htm>

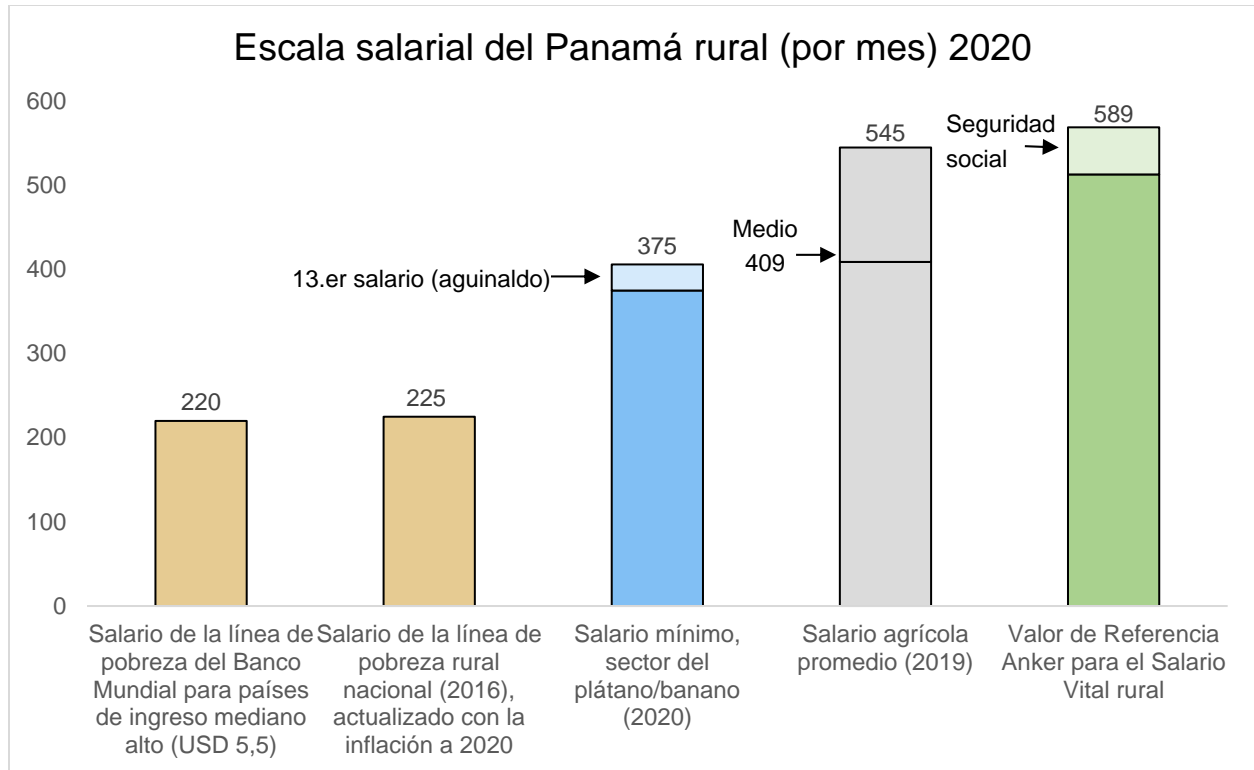
⁹ <https://international.groupecreditagricole.com/en>

¹⁰ En la Figura 1, a los fines expositivos, damos a Panamá el tratamiento de un país de ingreso mediano alto (por lo tanto, con una línea de pobreza, según el Banco Mundial, de USD 5,50 a paridad del poder adquisitivo), aun cuando el Banco Mundial lo clasifica como un país de ingreso alto (con una línea de pobreza, según el Banco Mundial, de USD 21,70 a paridad del poder adquisitivo). Se remite a los lectores a la nota ^b de la figura de la escala salarial; allí se explica por qué se adoptó este criterio.

Referencia Anker para el Salario Vital rural es superior en alrededor de un 40 % al salario agrícola medio, pero superior solo en un 4,5 % al salario agrícola promedio.

Dado que puede haber diferencias entre los costos de vida de las distintas zonas rurales de Panamá, para medir y comprender mejor las brechas con el salario vital dentro del país por región y por sector, se requiere un mayor análisis y estudios con garantía de calidad y metodología Anker; sin embargo, por el momento, sería apropiado utilizar el Valor de Referencia Anker indicado en este informe.

Figura 1



Notas: ^a La línea de pobreza rural de Panamá se expresa por persona y fue establecida en 2016. Actualizamos este valor con la inflación a 2020, pues Panamá tiene la práctica de actualizar regularmente sus líneas de pobreza rural y urbana.

^b La línea de pobreza del Banco Mundial para Panamá se estimó utilizando la línea de pobreza del Banco Mundial para los países de ingreso mediano alto (USD 5,50 a paridad del poder adquisitivo o PPA) pese a que el Banco Mundial ahora considera a Panamá un país de ingreso alto, pues Panamá es un paraíso fiscal y eso aumenta su Ingreso Nacional Bruto (INB) per cápita en relación con el consumo de los hogares y el ingreso tipo; además, el INB per cápita según el método Atlas (USD 14.950 en 2019) está apenas por encima del límite superior para los países de ingreso mediano alto (USD 12.375), por lo que la línea de pobreza que el Banco Mundial establece para los países de ingreso alto (USD 21,70 a paridad del poder adquisitivo) no sería apropiada para Panamá. Algunos lectores quizá deseen utilizar la línea de pobreza de USD 6,96 a PPA indicada en el documento del Banco Mundial elaborado por Joliffe y Pyrdz (2016), que contribuyó a determinar las cuatro líneas de pobreza internacionales del Banco Mundial (USD 1,90 a PPA para los países de ingreso bajo; USD 3,20 a PPA para los países de ingreso mediano bajo; USD 5,50 a PPA para los países de ingreso mediano alto; y USD 21,70 a PPA para los países de ingreso alto). Una línea de pobreza de USD 6,96 a PPA para Panamá está mucho más cerca

de la línea de pobreza del Banco Mundial de USD 5,50 a PPA para los países de ingreso mediano alto que de la línea de pobreza del Banco Mundial de USD 21,70 a PPA para los países de ingreso alto.

^c La familia de 4 integrantes (2 adultos y 2 niños) se usó a los fines expositivos para estimar el salario de la línea de pobreza rural nacional y el salario de la línea de pobreza del Banco Mundial. Este tamaño de familia se ubica entre los siguientes: i) el tamaño del hogar promedio de las zonas rurales, de 3,85, cuando se excluyen los hogares unipersonales (sin hijos) y los hogares muy numerosos (probablemente familias extendidas con más de 2 trabajadores adultos); y ii) la tasa de fertilidad rural total ajustada por la tasa de mortalidad infantil rural de 2,46 para 2018, que implica un tamaño familiar de 4,46.

^d La cifra de 1,68 trabajadores a tiempo completo equivalentes por familia se usa a los fines expositivos para estimar los salarios de la línea de pobreza. La estimación se hizo utilizando microdatos de la encuesta de la fuerza laboral de 2019 sobre las tasas de participación en la fuerza laboral, las tasas de desempleo, y las tasas de empleo a tiempo parcial para los varones rurales y las mujeres rurales de entre 25 y 59 años. Este valor es similar al 1,65 estimado usando los datos de ILOSTAT para varones y mujeres de 25 años o más.

^e Los impuestos sobre la nómina, del 9,75 %, se destinan a la seguridad social. El impuesto a la renta no se calcularía sobre un salario vital, pues no se abona impuesto a la renta por un ingreso menor a los USD 11.000 anuales (USD 917 mensuales).

^f El Valor de Referencia Anker para el Salario Vital se estima directamente sobre la base del análisis estadístico y, por lo tanto, no tiene una cifra explícita de trabajadores a tiempo completo por familia o un tamaño de familia de referencia (aunque el tamaño de la familia rural de referencia se ubica entre 6 y 4, con el desarrollo en los estudios de referencia de Anker sobre salario vital).

^g El último aumento del salario mínimo tuvo lugar en 2018. Desde entonces hasta 2020 ha habido una ligera deflación (de alrededor del 1%). El salario mínimo varía según el sector, la región y el tamaño del establecimiento. Como comparación, el salario mínimo mensual para los establecimientos del sector agrícola con 11 empleados o más (de USD 365 mensuales) utilizado en la escala salarial es ligeramente inferior al que corresponde al sector del plátano/banano (de USD 376 mensuales). Los salarios mínimos para los establecimientos del sector manufacturero con 16 empleados o más son muy superiores (de USD 543 para la región 1 y USD 448 para la región 2). El salario mínimo se establece por hora, y el salario mínimo mensual se determina multiplicando la paga horaria estipulada por 44 horas semanales y 4,33 semanas al mes. De forma implícita, esto supone que los trabajadores que perciben el salario mínimo tienen permiso por enfermedad pago, feriados públicos pagos y permiso anual pago.

^h El valor del 13.^{er} mes se agregó a un valor prorrateado mensual al mínimo horario traducido a un salario mínimo mensual.

ⁱ A los fines expositivos, el salario agrícola medio se estimó como un 0,75 del salario agrícola promedio (medio) divulgado por ILOSTAT.

^j Panamá es un país dolarizado, por lo que todos los costos y valores se expresan en USD.